

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA STUDII ȘI DOCUMENTARE LEGISLATIVĂ

GESTIONAREA DEȘEURILOR PROVENITE DIN MATERIALE PLASTICE UTILIZATE ÎN AGRICULTURĂ - ASPECTE COMPARATIVE

studiu documentar

IUNIE 2026

Materialele elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă au caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților.

Documentele legislative oficiale au fost consultate în limba de origine, iar traducerea informațiilor relevante selectate nu reprezintă o traducere oficială, fiind furnizată ca un mijloc de înțelegere a unui document original, scris în altă limbă.

Baza de date cuprinzând totalitatea studiilor elaborate de Direcția studii și documentare legislativă poate fi accesată prin intermediul paginii de Intranet a Camerei Deputaților la adresa:

Documentare și sinteză: Irina-Sorina ANASTASE, consilier parlamentar; Direcția studii și documentare legislativă
Palatul Parlamentului, str. Izvor nr.2-4, sect.5, București
Tel: 021.316.03.65; 021.414.13.50/ 51, Interior 1350/1349, camera 5070
E-mail: doc@cdep.ro

CUPRINS

ROMÂNIA.....	4
ESTONIA.....	7
FINLANDA.....	8
FRANȚA	10
GERMANIA	12
GRECIA.....	14
ITALIA.....	15
LETONIA	16
LITUANIA	17
LUXEMBURG	19
POLONIA.....	20
PORTUGALIA	22
SLOVACIA.....	23
SLOVENIA.....	25
SPANIA.....	26
ȚĂRILE DE JOS	28
UNGARIA	29
WEBOGRAFIE	31

Directiva (UE) 2018/851¹ modifică și actualizează Directiva-cadru privind deșeurile (Directiva 2008/98/CE). Aceasta stabilește obiective obligatorii privind reducerea, colectarea și reciclarea deșeurilor, fiind un pilon central al tranziției Uniunii Europene către o economie circulară.

Deșeurile agricole nu sunt incluse în categoria „deșeurilor municipale”, având un regim separat. Fermele și agricultorii trebuie să respecte anumite reguli clare, precum evitarea amestecării deșeurilor, condiții și termene clare de depozitare, precum și un circuit atent reglementat, supus autorizării și monitorizării.

Studiul de față analizează modul în care mai multe țări din UE au transpus Directiva menționată în legislația națională, modalitatea concretă de implementare și de aplicare în ceea ce privește deșeurile generate din activități agricole, precum și instrumentele instituite în acest scop.

ASPECTE COMPARATIVE

ROMÂNIA

Legislația primară română nu conține un capitol specific dedicat exclusiv deșeurilor de plastic rezultate din cultivarea legumelor. Cu toate acestea, aceste deșeuri se încadrează în cadrul general stabilit de Ordonanța de urgență nr. 92/2021² privind regimul deșeurilor, care transpune Directiva 2008/98/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2018/851.

Astfel, potrivit articolului 7 alineatul (1) al actului normativ menționat, toate deșeurile trebuie clasificate și codificate în conformitate cu Decizia 2000/532/CE a Comisiei privind stabilirea Listei europene a deșeurilor (EWL). Deșeurilor agricole din plastic li se atribuie, de obicei, coduri din capitolul 02 al EWL (deșeuri provenite din agricultură, horticultură, acvacultură, silvicultură, vânătoare și pescuit), în special:

- deșeuri de plastic (cu excepția ambalajelor) provenite din activități agricole, inclusiv folii de mulcire și tuburi de irigație;
- ambalaje din plastic, în cazul în care materialul plastic constituie un ambalaj în sens tehnic.

¹ <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2018/851/oj?locale=ro>

² <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/245846>

Operatorii agricoli care generează deșeuri conținând plastic se supun regimului general privind deșeurile stabilit prin Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind deșeurile. În calitate de persoane juridice generatoare de deșeuri, aceștia au obligația, în temeiul articolului 8 alineatul (1), să clasifice și să codifice deșeurile generate și să întocmească o listă corespunzătoare. În plus, în temeiul articolului 48 alineatul (1), aceștia trebuie să țină o evidență cronologică a deșeurilor, incluzând informații privind codul deșeurilor, cantitatea, natura, originea, destinația, frecvența colectării, modul de transport și metoda de tratare, și să asigure raportarea prin intermediul sistemului național. Aceste evidențe trebuie păstrate timp de cel puțin trei ani, în conformitate cu articolul 48 alineatul (5).

Actul normativ mai prevede, la articolul 15, faptul că producătorii și deținătorii de deșeuri au obligația de a se asigura că deșeurile sunt pregătite pentru reutilizare, reciclate sau sunt supuse altor operațiuni de valorificare.

În conformitate cu articolul 16 alineatul (1), aceștia au obligația, atunci când este necesar, să asigure o valorificare corespunzătoare, să colecteze deșeurile separat și să nu le amestece cu alte deșeuri sau materiale cu proprietăți diferite. Această obligație se aplică în mod direct deșeurilor agricole din plastic, care trebuie păstrate separat de alte fluxuri de deșeuri pentru a facilita reciclarea sau valorificarea. În același timp, deșeurile trebuie gestionate în conformitate cu ierarhia deșeurilor prevăzută la articolul 4, care acordă prioritate prevenirii, reutilizării, reciclării și altor operațiuni de valorificare în detrimentul eliminării.

De asemenea, potrivit articolului 22 alineatul (1), costurile gestionării deșeurilor sunt suportate de producătorul inițial sau de deținătorul deșeurilor, pe principiul „poluatorul plătește”. Prin urmare, operatorii agricoli poartă responsabilitatea financiară pentru colectarea, transportul și tratarea deșeurilor de plastic pe care le generează.

Respectarea legislației privind deșeurile este monitorizată prin inspecții periodice efectuate de autoritățile competente, în conformitate cu articolul 61, acestea concentrându-se asupra originii, naturii, cantității și destinației deșeurilor. Principala autoritate de control este Garda Națională de Mediu, care efectuează inspecții și aplică sancțiunile prevăzute la articolul 62 alineatul 1 din Ordonanța de urgență. Măsurile suplimentare pot include obligații de refacere a mediului și confiscarea mijloacelor utilizate pentru comiterea infracțiunii. Mai mult, anumite fapte, precum incinerarea necontrolată, îngroparea sau abandonarea deșeurilor, sunt considerate infracțiuni penale și pot fi pedepsite cu închisoare, conform articolului 66.

Instituțiile relevante sunt:

- **Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor**³ - potrivit articolului 50 din Ordonanța de urgență 92/2021, inițiază și promovează proiecte de acte normative în domeniu, elaborează Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) și a Programul Național de Prevenire a Deșeurilor, reglementează, monitorizează și controlează activitățile de gestionare a deșeurilor, gestionează baza de date privind deșeurile și întocmește rapoartele solicitate de Comisia Europeană.
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale**⁴ - deține competențe relevante pentru fluxurile de deșeuri agricole, colaborând cu alte autorități competente la elaborarea strategiilor sectoriale pentru deșeurile generate de agricultură. În plus, aprobă și monitorizează utilizarea deșeurilor pentru fertilizarea și ameliorarea solului și promovează măsuri referitoare la consumul durabil și cerințele de mediu.
- **Agencia Națională pentru Mediu și Aree Protejate (ANMAP)**⁵ – deține competențe operaționale esențiale, printre care se numără crearea și gestionarea registrelor electronice pentru raportarea datelor privind deșeurile; centralizarea și publicarea rapoartelor naționale anuale privind gestionarea deșeurilor sau raportarea către Comisia Europeană cu privire la îndeplinirea obiectivelor de reciclare și valorificare.
- **Garda Națională de Mediu (GNM)**⁶ - principala autoritate de control și inspecție. Instituția efectuează controale periodice asupra operatorilor economici care desfășoară activități de tratare, colectare și transport al deșeurilor, concentrându-se asupra originii, naturii, cantității și destinației deșeurilor, dar are și competența de a constata contravenții și de a aplica sancțiuni.
- **Agenciile județene de protecție a mediului** – eliberează și revizuiesc autorizațiile de mediu și a autorizațiilor de mediu integrate pentru operatorii de tratare a deșeurilor; verifică, împreună cu Garda Națională de Mediu, cererile privind statutul de „sfârșit de deșeu”; primesc și păstrează evidențele privind gestionarea deșeurilor transmise de operatori și publică listele operatorilor autorizați pentru colectarea, tratarea și eliminarea uleiurilor uzate.
- **Autoritățile publice locale** - au responsabilități operaționale în domeniul gestionării deșeurilor. Responsabilitățile acestora sunt prevăzute în articolul 17 alineatul (5) din Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind deșeurile.

³ <https://mmediu.ro/>

⁴ <https://www.madr.ro/>

⁵ <https://anmap.gov.ro/12-prezentare-deseuri/>

⁶ <https://www.gnm.ro/>

ESTONIA

În Estonia, materialele plastice utilizate în agricultură și horticultură (inclusiv în cultivarea legumelor) sunt reglementate de Legea privind deșeurile⁷ ca deșeuri agricole din plastic și fac obiectul responsabilității extinse a producătorului (EPR) în calitate de produse care prezintă motive de îngrijorare/produse problematice (art. 25 alin. (2) punctul 6). Conform aceleiași dispoziții, materialele plastice agricole includ folia de ambalare a silozurilor, folia de acoperire a silozurilor, folia pentru tuneluri, plasa de ambalare și sfoara din plastic.

Aceste deșeuri sunt clasificate în Lista deșeurilor ca: 02 01 04 – Deșeuri de plastic generate în agricultură, horticultură, acvacultură, silvicultură, vânătoare și pescuit (cu excepția ambalajelor)⁸.

Cerințele privind colectarea pentru producătorii și utilizatorii de materiale plastice agricole sunt următoarele: producătorul trebuie să înființeze cel puțin un punct de colectare în fiecare județ sau să organizeze colectarea la sediul utilizatorului și trebuie să preia deșeurile din materiale plastice agricole de la utilizatori, autoritățile locale sau operatorii de deșeuri care gestionează stațiile municipale de colectare a deșeurilor. La rândul său, utilizatorul trebuie să colecteze deșeurile din materiale plastice agricole separat de alte deșeuri și să împiedice amestecarea acestora cu alte deșeuri sau materiale. Colectarea materialelor plastice agricole are loc la sediul clientului, predarea efectuându-se fie la sediul clientului, fie la o stație de colectare a deșeurilor. Înainte de predare, materialele plastice agricole trebuie sortate separat în funcție de tipul de material. Aceasta este o condiție prealabilă pentru încărcarea transportului pe categorii de materiale. Conținutul deșeurilor este verificat în timpul încărcării și la recepție. Corectitudinea încărcăturii este verificată în timpul descărcării.

Potrivit Ordonanței Guvernului nr. 30/2013⁹, utilizatorul de plastic este obligat să colecteze deșeurile de plastic agricol separat de alte deșeuri și să prevină amestecarea acestora cu alte deșeuri sau materiale. Astfel, conform articolului 3 din Ordonanța 30, agricultorii (în calitate de utilizatori de materiale plastice agricole) au următoarele obligații în ceea ce privește deșeurile agricole care conțin materiale plastice:

- de separare a deșeurilor de materiale plastice agricole de alte deșeuri periculoase și de prevenirea amestecării acestora cu alte deșeuri sau materiale;
- de a elimina amestecarea și contaminarea deșeurilor de plastic agricol cu alte deșeuri sau cu deșeuri care ar împiedica reciclarea ulterioară a deșeurilor de plastic agricol sau ar prezenta un risc pentru mediu;
- de a gestiona deșeurile într-un mod sigur pentru mediu și să le predea unui sistem de colectare autorizat sau unui operator de deșeuri.

⁷ <https://leap.unep.org/en/countries/ee/national-legislation/waste-act-2004>

⁸ Conform răspunsului Parlamentului estonian la ECPRD 6314

⁹ <https://www.riigiteataja.ee/et/akt/119022013013>

În ceea ce privește recuperarea acestor deșeuri, articolul 4 prevede că:

§ 4. Recuperarea deșeurilor agricole din plastic

Producătorul este obligat să preia gratuit deșeurile agricole din plastic în cantități nelimitate:

1) de la utilizatorul de plastic agricol;

2) din partea administrației locale;

3) de la un manipulant de deșeuri care exploatează o instalație de gestionare a deșeurilor a administrației publice locale în baza unui contract.

De asemenea, producătorul trebuie să organizeze colectarea și manipularea ulterioară a deșeurilor agricole din plastic. În plus, producătorul este obligat să colecteze deșeuri agricole din plastic pe parcursul unui an calendaristic în cantitate de cel puțin 70% din masa plasticului agricol introdus pe piață în anul calendaristic precedent și este obligat să recicleze toate deșeurile agricole din plastic colectate, inclusiv cel puțin 50% din deșeurile colectate care sunt reciclate.

Principalele autorități publice implicate în reglementarea și supravegherea gestionării deșeurilor agricole din plastic sunt:

- **Ministerul Climei**¹⁰ - responsabil de elaborarea politicilor și a legislației în materie de deșeuri și economie circulară, inclusiv cadrul EPR, autoritatea de control a Registrului Produselor Problematic (PROTO)¹¹.
- **Consiliul pentru Mediu (Keskkonnaamet)**¹² - agenție guvernamentală care operează în subordinea Ministerului Climei, se ocupă de eliberarea și gestionarea autorizațiilor de mediu / deșeuri, exercitarea funcțiilor de supraveghere în cadrul competențelor sale.
- **Agencia Estoniană de Mediu** - responsabilă de gestionarea funcțională și a datelor din registru și **Centrul de Tehnologie Informației al Ministerului Mediului**¹³ - responsabil de administrarea tehnică și de infrastructura registrului, sunt procesatorii autorizați ai PROTO.
- **Administrațiile locale** - infrastructura municipală de gestionare a deșeurilor poate găzdui puncte de colectare EPR pe baza unor acorduri

FINLANDA

În Finlanda, aproximativ 12.000 de tone de deșeuri din plastic sunt generate anual în agricultură¹⁴. O mare proporție din acest plastic este încă incinerată ca deșeu energetic.

¹⁰ <https://kliimaministerium.ee/en>

¹¹ <https://www.riigiteataja.ee/et/akt/109022024003>

¹² <https://www.keskkonnaamet.ee/en/environmental-use-radiation/waste-management>

¹³ <https://greendice.com/partner/kemit/>

¹⁴ Conform răspunsului Parlamentului finlandez la ECPRD 6314

Aceste deșeuri sunt reglementate de dispozițiile generale ale Legii privind deșeurile (646/2011)¹⁵. Conform actului normativ menționat producătorii sunt, de regulă, responsabili pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje pe care le introduc pe piață (inclusiv colectarea, transportul, valorificarea și tratarea finală, precum și monitorizarea și urmărirea acestor activități) și pentru costurile care decurg din aceasta (responsabilitatea producătorului).

Cu toate acestea, responsabilitatea producătorului pentru ambalaje se aplică numai ambalajelor produselor introduse pe piață în scop profesional (de exemplu, saci și canistre de plastic provenite de la îngrășăminte și produse de protecție a plantelor) și nu acoperă, de exemplu, plasticul utilizat pentru ambalarea furajelor produse în exploatare pentru uzul propriu al exploatare. De asemenea, responsabilitatea producătorului nu se aplică altor materiale plastice, cum ar fi foliile agricole. Ca regulă generală, fermierul trebuie să organizeze în mod independent, în cooperare cu companiile care activează în sector, reciclarea sau gestionarea deșeurilor din materiale plastice utilizate în activitățile comerciale care nu intră în sfera de aplicare a responsabilității producătorului.

Articolul 28 din Legea privind deșeurile¹⁶ prevede că deținătorul deșeurilor trebuie să își organizeze gestionarea acestora, iar dacă nu face acest lucru, responsabilitatea pentru organizarea gestionării revine deținătorului proprietății. Ministerul Mediului și Ministerul Agriculturii și Silviculturii au elaborat împreună **Ghidul plasticului pentru ferme și grădini**¹⁷ pentru a ajuta fermierii. Ghidul oferă instrucțiuni despre modul în care diferitele tipuri de deșeuri de plastic generate în agricultură și horticultură ar trebui curățate, sortate, depozitate, reciclate sau eliminate.

Concret, dacă un fermier achiziționează un produs preambalat, ambalatorul produsului sau importatorul produsului ambalat este responsabil pentru reciclarea deșeurilor de ambalaje generate. În astfel de cazuri, ambalajele din plastic pot fi livrate la punctele de recepție gestionate de organizațiile de responsabilitate a producătorilor. Dacă, totuși, fermierul ambalează sau protejează un produs independent pentru uz propriu, reciclarea sau alte forme de gestionare a deșeurilor ambalajelor scoase din uz trebuie să fie aranjate de către fermier însuși. Același lucru este valabil și în cazul altor materiale decât ambalajele, cum ar fi foliile de balotat sau folia de strângere, materialele de protecție a plantelor și țesăturile din plastic, sau țevile și furtunurile.

Partea supusă responsabilității producătorului pentru așa-numitele *ambalaje ale fermierului*, adică ambalajele utilizate pentru ambalarea produselor agricole și horticole neprocesate vândute direct de la ferme către consumatori, este producătorul sau importatorul acestor ambalaje. Dacă un fermier ambalează singur produsele pentru vânzare altfel decât direct către consumatori sau importă ambalaje ale fermierului, fermierul poate deveni supus responsabilității producătorului pentru astfel de ambalaje și, prin urmare, poate fi obligat să se alăture unei organizații de responsabilitate a producătorului pentru ambalaje.

¹⁵ <https://www.finlex.fi/fi/lainsaadanto/2011/646>

¹⁶ https://www.finlex.fi/fi/lainsaadanto/2011/646#chp_4_sec_28

¹⁷ <https://www.ruokavirasto.fi/tuet/maatalous/oppaat/muoviopas/>

În 2023 a fost înființată Maatalousmuovien Kierrätys Oy (SuMaKi)¹⁸, o organizație de reciclare a materialelor plastice agricole care dezvoltă un **sistem național pentru colectarea și reciclarea materialelor plastice agricole**. Toate companiile care operează în cadrul lanțului de vânzare a materialelor plastice agricole pot, dacă doresc, să se alăture organizației finlandeze de reciclare a materialelor plastice agricole.

SuMaKi colectează materiale plastice agricole (cum ar fi folii pentru baloți și cleme, precum și sfori și sfori pentru baloți) direct de la ferme. Serviciul de colectare SuMaKi este **gratuit pentru ferme**, cu condiția ca materialele plastice să fi fost sortate corect și să fi fost respectate condițiile de comandă. Colectarea gratuită se datorează faptului că, începând cu 1 aprilie 2024, o taxă de reciclare a fost inclusă în prețul de vânzare al foliilor pentru baloți, acoperind colectarea și reciclarea foliilor pentru baloți direct de la ferme. O cerere de colectare pentru materiale plastice poate fi depusă prin intermediul unei aplicații mobile.

În ceea ce privește instituțiile responsabile de problema deșeurilor generate de activitățile agricole, în Finlanda acestea sunt:

- **Ministerul Mediului**¹⁹ - elaborează legislația națională în domeniul deșeurilor, precum și ghidurile aferente, dar asigură monitorizarea aplicării acesteia. De asemenea, ministerul este responsabil de planificarea gestionării deșeurilor și de punerea în practică a acesteia.
- **Institutul finlandez de mediu**²⁰ – atribuțiile sale includ desfășurarea și monitorizarea cercetării privind reducerea cantității și a nocivității deșeurilor, precum și organizarea de formare, servicii de consultanță și furnizarea de informații în acest domeniu.
- **Agenția Finlandeză de Licențiere și Supraveghere**²¹ - promovează utilizarea eficientă a resurselor prin supravegherea, îndrumarea și consilierea părților care operează în sectorul deșeurilor, în conformitate cu Legea privind deșeurile.
- **Autoritatea municipală pentru protecția mediului** - supraveghează respectarea în cadrul municipalității a Legii privind deșeurile și a prevederilor și reglementărilor emise în temeiul acesteia.

FRANȚA

În Franța deșeurile provenite din horticultură care conțin materiale plastice (folii de mulcire, acoperitoare pentru sere, sisteme de irigații, sfori, plase etc.) sunt reglementate în întregime de legislația generală privind deșeurile, respectiv Legea din 15 iulie 1975 privind gestionarea deșeurilor, consolidată prin Legea din 13 iulie 1992²².

¹⁸ <https://sumi.fi/suomen-maatalousmuovien-kierr%C3%A4tys-oy>

¹⁹ <https://ym.fi/etusivu>

²⁰ <https://www.syke.fi/fi>

²¹ <https://lvv.fi/ymparisto/jatehuolto>

²² <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000888298/1992-07-13/>

Deșeurile agricole prezintă caracteristici specifice legate de compoziția lor (polietilenă, polipropilenă), ceea ce implică sortarea la sursă pentru a permite reciclarea lor. În practică, acestea fac obiectul unor circuite dedicate, în special prin intermediul organizației ecologice Adivalor, care organizează colectarea și valorificarea lor.

Agricultorii, în calitate de deținători de deșeuri, au obligații stricte în ceea ce privește gestionarea deșeurilor agricole care conțin plastic. În conformitate cu articolul L.541-2 din **Codul mediului**²³, orice producător sau deținător de deșeuri are obligația de a asigura sau de a fi asigurat gestionarea acestora și rămâne responsabil pentru aceste deșeuri până la eliminarea sau valorificarea lor finală, inclusiv atunci când sunt transferate către un terț. Același articol impune, de asemenea, deținătorului să se asigure că persoana căreia îi sunt predate deșeurile este autorizată să le preia.

Agricultorii au, de asemenea, obligația de a sorta deșeurile la sursă, prevăzută la articolul L.541-21-2 din Codul mediului, pentru a promova reutilizarea, reciclarea sau valorificarea acestora. Această cerință este deosebit de importantă în cazul materialelor plastice agricole, care trebuie separate, curățate și pregătite conform unor instrucțiuni precise pentru a permite tratarea lor. În practică, agricultorii trebuie fie să-și depună deșeurile la puncte de colectare specializate (cooperative, comercianți), fie să le încredințeze operatorilor de colectare autorizați. Atât timp cât deșeurile nu au fost predate unui operator autorizat sau unei organizații ecologice recunoscute, aceștia rămân responsabili de gestionarea lor. Recurgerea la o organizație ecologică autorizată permite, totuși, un transfer de responsabilitate în momentul predării, cu condiția ca acest lucru să poată fi justificat, în special prin păstrarea unei chitanțe sau a unui document justificativ.

În plus, articolul L.541-2 din Codul mediului prevede că:

Orice producător sau deținător de deșeuri are obligația de a asigura sau de a fi asigurat gestionarea acestora, în conformitate cu dispozițiile prezentului capitol. Orice producător sau deținător de deșeuri este responsabil de gestionarea acestor deșeuri până la eliminarea sau valorificarea lor finală, chiar și atunci când deșeurile sunt transferate unui terț în vederea tratării. Orice producător sau deținător de deșeuri se asigură că persoana căreia îi predă deșeurile este autorizată să le preia.

Operatorii implicați în colectarea, transportul, tratarea și reciclarea deșeurilor agricole din plastic sunt supuși unei reglementări legale stricte în temeiul Codului mediului. În primul rând, instalațiile de tratare a deșeurilor (sortare, valorificare, eliminare) trebuie să facă obiectul unei autorizații prealabile, al unei înregistrări sau al unei declarații, în funcție de natura și amploarea activității. Acestea sunt obligate să respecte cerințele tehnice menite să prevină

²³ https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000006074220/2026-06-04

riscurile pentru mediu și sănătatea publică. În ceea ce privește transportul deșeurilor, operatorii trebuie să fie declarați la administrație.

Articolul L.541-46 din Codul mediului²⁴ prevede sancțiuni penale în cazul gestionării necorespunzătoare a deșeurilor.

Gestionarea deșeurilor agricole din plastic ține de competența mai multor autorități publice:

- **Ministerul Tranziției Ecologice, Biodiversității și Negocierilor Internaționale privind Clima și Natura**²⁵, definește orientările politicii de gestionare a deșeurilor, în special prin intermediul planului național de prevenire a deșeurilor.
- **ADEME (Agenția pentru Tranziția Ecologică)**²⁶ - sprijină politicile publice în domeniul gestionării și valorificării deșeurilor;
- **Camerele de agricultură**²⁷ - joacă un rol operațional în sensibilizarea publicului și organizarea colectării în colaborare cu profesioniștii din domeniu.

GERMANIA

Conform art. 74 alin. 1 nr. 24 var. 1 din Legea fundamentală a Republicii Federale Germania (GG)²⁸, gestionarea deșeurilor face parte din legislația concurentă. Prin urmare, landurile pot face uz de competența lor de reglementare numai dacă și în măsura în care legiuitorul federal nu a adoptat încă nicio reglementare.

În Germania nu există, la nivel federal, reglementări separate privind gestionarea deșeurilor agricole. Se aplică mai degrabă dispozițiile Legii privind economia circulară (KrWG)²⁹, precum și – în completarea acestora – ale Ordonanței privind gestionarea deșeurilor comerciale urbane și a anumitor deșeuri din construcții și demolări³⁰ (Ordonanța privind deșeurile comerciale – GewAbfV).

Potrivit legislației menționate, foliile, materialele nețesute, firele și plasele nu trebuie să rămână în sau pe sol, dacă acestea au devenit deșeuri. Producătorii și deținătorii de deșeuri municipale comerciale trebuie să colecteze separat

²⁴https://www.legifrance.gouv.fr/codes/section_lc/LEGITEXT000006074220/LEGISCTA000006188458/?anchor=LEGIARTI0000049464299#LEGIARTI0000049464299

²⁵<https://www.info.gouv.fr/ministere/ministere-de-la-transition-ecologique-de-la-biodiversite-et-des-negociations-internationales-sur-le-climat-et-la-nature>

²⁶<https://www.ademe.fr/lagence/>

²⁷<https://chambres-agriculture.fr/>

²⁸<https://www.gesetze-im-internet.de/gg/index.html>

²⁹<https://www.gesetze-im-internet.de/krwg/>

³⁰https://www.gesetze-im-internet.de/gewabfv_2017/index.html

materialele plastice și deșeurile biologice, să le transporte, să le reutilizeze în mod prioritar sau să le recicleze.

Legea privind economia circulară stabilește o ierarhie pentru gestionarea deșeurilor. Conform acesteia, deșeurile trebuie:

- evitate,
- pregătite pentru reutilizare,
- reciclate,
- valorificate (în special energetic) sau, în ultimă instanță,
- eliminate.

Deșeurile agricole pot fi colectate în amestec numai în cazuri excepționale justificate. Excepțiile trebuie motivate. O excepție este admisă în conformitate cu § 3 alin. 2 GewAbfV dacă se poate demonstra că colectarea separată nu este posibilă din punct de vedere tehnic (de exemplu, lipsa spațiului pentru colectarea separată) sau nu este rezonabilă din punct de vedere economic (de exemplu, costuri prea mari din cauza cantității foarte mici de deșeuri). În acest caz, proprietarul sau producătorul trebuie să trimită amestecul de deșeuri colectat la o instalație de pre-tratare (§ 4 alin. 1 GewAbfV).

Producătorii și deținătorii de deșeuri sunt obligați, în conformitate cu articolul 50 alineatul (1) din KrWG, să țină evidența eliminării deșeurilor periculoase. Pentru deșeurile nepericuloase nu există obligația de a ține evidențe, cu excepția cazului în care autoritatea competentă a dispus acest lucru în cazuri individuale. (Art. 51 alin. 1 KrWG). De asemenea, ținerea unui registru se referă în primul rând la deșeurile periculoase (art. 49 alin. 3 KrWG). Detaliile privind ținerea evidenței, cum ar fi durata înregistrării, sunt reglementate în ordonanța privind ținerea evidenței în cazul eliminării deșeurilor (Ordonanța privind evidența – NachwV), adoptată în conformitate cu § 52 KrWG.

Atât în elaborarea legislației privind deșeurile, cât și în aplicarea acesteia sunt implicate diverse autorități³¹:

Astfel, **ministerele federale responsabile de mediu și agricultură** participă la elaborarea proiectelor de lege și a ordonanțelor. De asemenea, **Ministerul Federal pentru Mediu, Protecția Climei, Protecția Naturii și Securitatea Nucleară (BMUKN)** adoptă un program de prevenire a deșeurilor, care trebuie să stabilească, printre altele, obiective de prevenire a deșeurilor prin măsuri concrete și este, de asemenea, autoritatea coordonatoare în ceea ce privește raportarea către Comisia Europeană.

Agencia Federală pentru Mediu (UBA), în calitate de autoritate federală superioară, oferă consultanță factorilor de decizie politică și contribuie la elaborarea propunerilor legislative. În plus, UBA oferă expertiză științifică pentru elaborarea, revizuirea și actualizarea programului de prevenire a deșeurilor.

De asemenea, în conformitate cu § 11 alin. 2 nr. 3 lit. j) din Legea privind transportul rutier de mărfuri (GüKG)³², Oficiul Federal pentru Logistică și

³¹ Conform răspunsului Bundestagului german la ECPRD 6314

³² https://www.gesetze-im-internet.de/g_kg_1998/

Mobilitate (BALM) are sarcina de a supraveghea transportul deșeurilor cu vehicule destinate transportului rutier de mărfuri.

Ministerele de mediu ale landurilor, în calitate de autorități supreme de mediu la nivel de land, precum și oficiile de mediu ale acestora, în calitate de autorități superioare, participă la elaborarea proiectelor de lege și a ordonanțelor legislative la nivel de land, întrucât Legea federală privind gestionarea deșeurilor (KrWG) este completată și concretizată prin legile privind deșeurile ale landurilor. În plus, ministerele landurilor elaborează planuri de gestionare a deșeurilor, care conțin, printre altele, măsuri de îmbunătățire a valorificării și eliminării deșeurilor și care desemnează instalațiile de eliminare a deșeurilor.

În cadrul Grupului de lucru federal-regional pentru deșeuri (LAGA), ministerele responsabile cu mediul din landurile federale, precum și Ministerul Federal al Mediului, Protecției Naturii și Securității Nucleare (BMUKN) colaborează pe picior de egalitate pentru a asigura o aplicare cât mai uniformă a legislației privind deșeurile în Republica Federală Germania.

Autoritățile locale, în calitate de autorități inferioare în domeniul gestionării deșeurilor, sunt responsabile de organizarea și punerea în aplicare a gestionării deșeurilor la nivel local. În acest context, municipalitățile percep taxe pentru serviciile de gestionare a deșeurilor pe care le asigură, prin intermediul propriilor regulamente privind taxele de salubritate.

GRECIA

În Grecia, fermierii care generează deșeuri care conțin plastic sunt supuși obligațiilor generale aplicabile deținătorilor de deșeuri în temeiul legislației elene privind deșeurile. Producătorul sau deținătorul deșeurilor supune deșeurile unor operațiuni de pregătire pentru reutilizare, reciclare sau alte operațiuni de recuperare.

De asemenea, operatorii implicați în colectarea, transportul, tratarea și reciclarea deșeurilor agricole din plastic trebuie să respecte cerințele generale de autorizare și de mediu aplicabile activităților de gestionare a deșeurilor în temeiul legislației elene.

În temeiul articolului 10 din Legea 4819/2021³³, Grecia a introdus în mod expres obligația de a institui scheme de responsabilitate extinsă a producătorilor (EPR) pentru noi categorii de produse, inclusiv materiale plastice agricole, cum ar fi materialele plastice pentru sere și țevile de irigații.

Mai precis, articolul 10 alineatul (1)³⁴ prevede că se instituie scheme EPR pentru materialele plastice agricole, inclusiv materialele plastice pentru sere și țevile de irigații, alături de alte câteva categorii de produse.

Articolul 10 alineatul (2) prevede, de asemenea, că, până la 31 decembrie 2023, producătorii acestor produse erau obligați să proiecteze și să organizeze

³³ <https://www.kodiko.gr/nomothesia/document/735799/nomos-4819-2021>

³⁴ <https://www.forin.gr/laws/law/4020/n-4819-2021#!/?article=47785,47792>

sisteme colective de gestionare alternativă care să acopere toate produsele introduse pe piață.

Autoritățile publice responsabile cu reglementarea și supravegherea gestionării acestui tip de deșeuri și principalele lor competențe sunt³⁵:

- Ministerul Mediului și Energiei, care este responsabil pentru politica națională de gestionare a deșeurilor, legislația de mediu și licențierea;
- Agenția Elenă pentru Reciclare (EOAN), care supraveghează sistemele de reciclare, schemele de responsabilitate extinsă a producătorilor și respectarea obligațiilor de reciclare;
- Administrațiile Descentralizate și Autoritățile Regionale, care exercită competențe de autorizare și inspecție de mediu la nivel regional;
- Organismele de inspecție de mediu și autoritățile de control competente responsabile pentru respectarea reglementărilor de mediu și sancțiuni;
- Municipality, în măsura în care sunt implicate infrastructura locală de colectare sau planurile locale de gestionare a deșeurilor.

De asemenea, Ministerele Dezvoltării, Competitivității, Infrastructurii, Transporturilor și Rețelelor și Schimbărilor Climatice sunt implicate în mai multe etape ale procesului.

ITALIA

În legislația italiană reglementările privind deșeurile sunt cuprinse în Partea IV a Decretului legislativ nr. 152 din 2006 (așa-numitul Cod al mediului)³⁶, care transpune dispozițiile Directivei-cadru europene privind deșeurile nr.2008/98/CE, cu modificările ulterioare.

În conformitate cu articolul 184 alineatul (3) litera (a) din Codul de mediu, deșeurile generate de activitățile agricole, agroindustriale, forestiere (în conformitate cu și în sensul articolului 2135 din Codul civil, care definește ce este un agricultor) și de pescuit sunt clasificate ca deșeuri speciale.

Agricultorii trebuie să gestioneze aceste deșeuri prin gruparea lor la locul de producție, înainte de transport, separând materialele plastice de celelalte tipuri de deșeuri.

Majoritatea foliilor de mulcire, a acoperitoarelor pentru sere și a sistemelor de irigare prin picurare sunt fabricate din polietilenă.

Articolul 234 din Codul mediului a instituit Consorțiul pentru reciclarea deșeurilor de polietilenă (POLIECO)³⁷, entitate cu statut juridic privat, non-profit, în

³⁵ Conform răspunsului parlamentului elen la ECPRD 6314

³⁶ <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2006;152>

³⁷ <https://www.polieco.it/>

scopul raționalizării, organizării și gestionării colectării și tratării deșeurilor de polietilenă, cu excepția ambalajelor.

Orice persoană care deține deșeuri de polietilenă are obligația de a le livra unuia dintre consorții (POLIECO sau alte consorții recunoscute de Ministerul Mediului), fie direct, fie prin livrarea către entități desemnate de consorții însele.

Potrivit articolului 234, alineatul (4), la consorțiu participă următoarele entități: producători și importatori de produse din polietilenă; utilizatori și distribuitori de produse din polietilenă; reciclatori și recuperatori de deșeuri de polietilenă.

Pentru desfășurarea activităților de colectare și transport al deșeurilor, este obligatorie înscrierea în Registrul național al managerilor de mediu (articolul 212 din Codul mediului), iar activitățile de tratare și valorificare necesită o autorizație specifică (articolele 208 și următoarele din Codul de mediu).

Nerespectarea dispozițiilor legislației privind gestionarea deșeurilor este pasibilă de un set complex de sancțiuni administrative și penale (a se vedea articolele 254-263 din Codul mediului).

LETONIA

În Letonia, aspectele legate de deșeuri sunt reglementate de cadrul general stabilit de Legea privind gestionarea deșeurilor³⁸. Legislația nu conține dispoziții specifice care să reglementeze deșeurile amestecate cu plastic rezultate din cultivarea legumelor (de exemplu, folii de mulcire, acoperitoare pentru sere, sisteme de irigare prin picurare), ca flux separat de deșeuri³⁹.

Agricultorii (în calitate de deținători de deșeuri) sunt supuși obligațiilor generale prevăzute de Legea privind gestionarea deșeurilor în ceea ce privește colectarea, depozitarea și eliminarea deșeurilor agricole care conțin plastic. Deținătorii de deșeuri au obligația de a se asigura că deșeurile sunt gestionate într-un mod care nu pune în pericol sănătatea umană sau mediul. Acestea includ obligațiile de a:

- colectarea și depozitarea deșeurilor în condiții de siguranță, prevenind poluarea
- evitarea amestecării deșeurilor periculoase cu alte tipuri de deșeuri
- transferul deșeurilor numai către operatorii autorizați.

Colectarea și reciclarea plasticului agricol (ambalaje agricole precum folii, containere și saci mari) este organizată prin scheme voluntare sau bazate pe piață, gestionate de companii autorizate de gestionare a deșeurilor. Companiile de gestionare a deșeurilor organizează colectarea ambalajelor agricole din plastic de la ferme și transportul acestora în vederea reciclării, inclusiv servicii de colectare gratuite în anumite cazuri. Fermierii sunt obligați să pregătească deșeurile în mod

³⁸ <https://likumi.lv/ta/en/en/id/221378-waste-management-law>

³⁹ Conform răspunsului Parlamentului Letoniei la ECPRD 6314

corespunzător înainte de colectare, de exemplu să se asigure că materialele din plastic sunt curate, uscate și separate de alte fluxuri de deșeuri.

În cazul în care deșeurile agricole care conțin plastic sunt clasificate ca deșeuri periculoase (de exemplu, din cauza contaminării cu produse fitosanitare), se aplică cerințe mai stricte. În astfel de cazuri, fermierii trebuie să asigure colectarea separată, depozitarea corespunzătoare și livrarea către operatorii care dețin autorizațiile relevante, în conformitate cu Legea privind gestionarea deșeurilor și Regulamentul nr. 302 al Cabinetului privind clasificarea deșeurilor și proprietățile care fac ca deșeurile să fie periculoase⁴⁰.

La nivel național, **Ministerul Climei și Energiei**⁴¹ este responsabil de elaborarea politicii de gestionare a deșeurilor și de redactarea actelor normative. Printre competențele sale se numără stabilirea obiectivelor strategice generale și asigurarea respectării cerințelor Uniunii Europene.

Supravegherea și controlul sunt exercitate în principal de **Serviciul de Stat pentru Mediu**⁴². În conformitate cu Legea privind gestionarea deșeurilor, această autoritate este responsabilă de eliberarea autorizațiilor pentru activitățile de gestionare a deșeurilor, supravegherea respectării cerințelor de mediu și de gestionare a deșeurilor, inspectarea operatorilor, luarea de măsuri de executare în caz de încălcări.

La nivel local, potrivit secțiunii 8 Legii privind gestionarea deșeurilor, **administrațiile locale sunt responsabile** de organizarea gestionării deșeurilor în UAT. Printre principalele lor competențe se numără asigurarea furnizării serviciilor de colectare a deșeurilor municipale, organizarea sistemelor de colectare selectivă a deșeurilor și adoptarea de reglementări obligatorii privind gestionarea deșeurilor la nivel local.

LITUANIA

Așa cum se întâmplă și în alte țări europene, nici legislația din Lituania nu reglementează în mod specific gestionarea deșeurilor vegetale amestecate cu plastic. Aceste deșeuri se încadrează în noțiunea generală de „deșeuri” și sunt reglementate în principal de:

- Legea privind gestionarea deșeurilor⁴³
- Legea privind ambalajele și gestionarea deșeurilor de ambalaje⁴⁴
- Normele privind gestionarea deșeurilor, aprobate prin ordin al ministrului Mediului din Republica Lituania⁴⁵.

⁴⁰ <https://likumi.lv/ta/en/en/id/229148-regulations-regarding-waste-classification-and-properties-rendering-waste-hazardous>

⁴¹ <https://www.kem.gov.lv/lv>

⁴² <https://www.vvd.gov.lv/en/contacts>

⁴³ <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.59267/asr>

⁴⁴ <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.9D1ADB9E1518/asr>

⁴⁵ <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.84302/asr>

De obicei, deșeurile de plastic generate de activitățile agricole sunt considerate deșeuri nepericuloase (se aplică cerințele privind deșeurile de plastic), însă dacă aceste deșeuri au fost asociate, de exemplu, cu pesticide, sunt considerate deșeuri periculoase (se aplică cerințele privind gestionarea deșeurilor periculoase). Legea privind ambalajele și gestionarea deșeurilor de ambalaje prevede, la articolul 101 alineatul 6, că persoanele care utilizează produse fitosanitare în cadrul activităților lor trebuie să clătească ambalajele comerciale goale ale acestor produse în conformitate cu procedura stabilită în normele privind depozitarea, comercializarea și utilizarea produselor fitosanitare aprobate de ministrul agriculturii, și să identifice aceste deșeuri de ambalaje în conformitate cu metodologia de identificare a deșeurilor periculoase aprobată de ministrul mediului.

Deținătorii de deșeuri trebuie să sorteze deșeurile generate în cadrul activităților, să respecte ierarhia de gestionare a deșeurilor, să le transfere către operatorii de gestionare a deșeurilor care au dreptul de a gestiona acest tip de deșeuri etc. Concret, fermierii trebuie:

- să sorteze deșeurile la locul de generare în conformitate cu cerințele legale (ceea ce implică separarea materialelor plastice de deșeurile organice, acolo unde este posibil);
- să depoziteze deșeurile în condiții de siguranță, fără a dăuna sănătății umane sau mediului;
- să gestioneze deșeurile singuri (dacă sunt autorizați) sau să le transfere către operatori autorizați de gestionare a deșeurilor;
- să țină evidența generării de deșeuri etc.

Toți deținătorii de deșeuri, inclusiv fermierii, sunt responsabili pentru gestionarea deșeurilor generate în cadrul activităților lor, chiar și atunci când le predau unei companii de gestionare a deșeurilor care funcționează legal. Dacă se dovedește că deșeurile au fost predate unei companii care nu este autorizată să desfășoare astfel de activități sau dacă o companie care deține o autorizație de gestionare a deșeurilor a gestionat aceste deșeuri cu încălcarea legii, fermierul ar putea fi nevoit să plătească din nou pentru gestionarea acelorași deșeuri.

În ceea ce privește gestionarea deșeurilor de ambalaje de fân generate în cadrul activităților agricole, Ministerul Mediului a furnizat o clarificare separată⁴⁶ conform căreia fermierii și întreprinderile agricole care ambalează fânul în folie trebuie să sorteze aceste deșeuri și să le predea operatorilor de deșeuri care au dreptul să gestioneze astfel de deșeuri.

Perioada de depozitare temporară a deșeurilor nepericuloase prevăzută în Legea privind gestionarea deșeurilor nu poate depăși un an, iar în cazul depășirii acesteia operatorul economic trebuie să dețină o autorizație de mediu valabilă. Deșeurile depozitate temporar trebuie să fie stabile, să nu-și modifice singure proprietățile fizice, chimice sau biologice; nu trebuie să emită mirosuri, praf etc.

⁴⁶<https://am.lrv.lt/uploads/am/documents/files/atliekos/Ukininkams/%C5%A1ienainio%20pakuo%C4%8Di%C5%B3%20atliekos.docx>

Persoanele fizice/juridice care desfășoară activități de colectare și gestionare a deșeurilor trebuie să dețină o autorizație/licență de funcționare corespunzătoare și să fie înscrise în registrele de stat.

Potrivit articolului 20 din Legea privind gestionarea deșeurilor, instituția principală care se ocupă de gestionarea deșeurilor este Ministerul Mediului, elaborând legislația din domeniu și implementând normele europene referitoare la acest aspect.

Agencia pentru Protecția Mediului este responsabilă de contabilitatea datelor privind deșeurile, de implementarea sistemelor tehnice (de exemplu, raportarea deșeurilor, registrele) și gestionează sisteme de date precum GPAIS (sistemul de contabilitate a deșeurilor).

Departamentul de Protecție a Mediului din cadrul Ministerului Mediului – organism de supraveghere/aplicare a legii (inspecții, sancțiuni) este responsabil de controlul atât al celor care desfășoară diverse activități, cât și al celor care gestionează deșeurile.

De asemenea, conform articolului 23 din actul normativ menționat, și Ministerul Agriculturii are o implicare în această chestiune, coordonând acțiunile companiilor din sectorul agricol și alimentar în ceea ce privește gestionarea deșeurilor generate în cadrul procesului de producție.

LUXEMBURG

În Luxemburg, deșeurile provenite din activități agricole intră sub incidența Legii modificate privind gestionarea deșeurilor din 21 martie 2012⁴⁷, care a fost reformată în mod semnificativ prin Legea din 9 iunie 2022⁴⁸, ca parte a „Pachetului privind economia circulară”, care transpune în special Directiva (UE) 2018/851.

Planul național de gestionare a deșeurilor și a resurselor (PNGD)⁴⁹ prezintă măsurile de punere în aplicare în conformitate cu ierarhia reutilizare–reciclare–valorificare–eliminare

Potrivit legislației menționate, fermierul care îndepărtează deșeurile din plastic de pe câmpurile sale este considerat producător de deșeuri și, prin urmare, este responsabil pentru acestea. În consecință, el are obligația de a elabora un Plan de prevenire și gestionare a deșeurilor (PPGD)⁵⁰, document care trebuie prezentat la cererea Administrației de Mediu. Gestionarea acestor deșeuri trebuie să respecte

⁴⁷ <https://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2012/03/21/n1/jo>

⁴⁸ <https://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2022/06/09/a267/jo>

⁴⁹ https://gouvernement.lu/fr/dossiers.gouvernement2024+fr+actualites+toutes_actualites+communiqués+2025+06-juin+24-pngdr.html

⁵⁰ https://environnement.public.lu/fr/emweltprozeduren/Autorisations/Gestion_des_dechets_et_ressources/ppgd.html

ierarhia legală prevăzută la articolul 9 a Legii modificate privind gestionarea deșeurilor din 21 martie 2012:

- a) prevenție;
- b) pregătirea pentru reutilizare;
- c) reciclare;
- d) orice altă formă de recuperare, inclusiv recuperarea energiei;
- e) eliminare.

Dacă fermierul își transportă propriile deșeuri de plastic la un centru de colectare, potrivit articolului 32 alineatul 3, acesta este supus unei simple înregistrări la Administrația pentru Mediu. Cu toate acestea, întrucât foliile de plastic sintetic nu sunt clasificate ca „materiale naturale nepericuloase provenite din activități agricole”, transportul acestora în numele unor terți necesită autorizare în temeiul articolului 30.

Controlul se exercită în special prin obligația de a prezenta un raport anual către Administrația de Mediu: operatorii autorizați (articolul 30) și operatorii înregistrați (articolul 32) trebuie să îl prezinte până la 31 martie, în timp ce producătorii și distribuitorii trebuie să facă acest lucru până la 30 aprilie (articolul 35). Administrația de Mediu poate solicita formate specifice și verificarea datelor de către un auditor de afaceri certificat.

În conformitate cu articolul 3 din Legea modificată din 21 martie 2012, autoritatea competentă în chestiunea deșeurilor, inclusiv ale celor provenite din activități agricole, este ministerul responsabil cu mediul, iar administrația competentă este Administrația pentru Mediu (AEV), care are sarcina de a asigura punerea în aplicare operațională a legii, precum și eliberarea autorizațiilor, înregistrările și supravegherea îndeplinirii obligațiilor de declarare.

POLONIA

Sistemul juridic polonez include reglementări specifice privind deșeurile agricole amestecate cu materiale plastice (folii de mulcire, folii de acoperire, sisteme de irigații), bazate în principal pe Legea privind deșeurile din 14 decembrie 2012⁵¹ și pe normele de aplicare ale acesteia.

Potrivit legii, deșeurile provenite din activități agricole, precum produsele fitosanitare și ambalajele acestora, sacii de îngrășămintă, sfoara, foliile de siloz și de tunel, lăzile, anvelopele de tractor, anvelopele de la remorci și alte mașini agricole, uleiul de motor uzat, reziduurile vegetale și alte deșeuri provenite din activități agricole, trebuie gestionate de către producătorul de deșeuri. Un fermier care este producător de deșeuri are obligația de a gestiona deșeurile menționate mai sus pe cheltuiala

⁵¹ <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=wdu20130000021>

proprie, prin încredințarea acestor activități unei entități care deține autorizația corespunzătoare.

Conform articolului 22 din Legea privind deșeurile, costurile gestionării deșeurilor sunt suportate de producătorul inițial sau de deținătorul lor actual / anterior. În consecință, un fermier care este producător de deșeurii este obligat să le gestioneze pe cheltuiala proprie, de exemplu, prin încredințarea acestor activități unei entități care deține autorizația corespunzătoare pentru colectarea sau tratarea deșeurilor.

Gestionarea deșeurilor agricole în Polonia este supusă unor reglementări stricte menite să protejeze mediul. O cerință esențială este înregistrarea în sistemul „Baza de date privind produsele, ambalajele și gestionarea deșeurilor” și transferul deșeurilor exclusiv către entități autorizate⁵². Entitățile care gestionează deșeurii provenite din activități agricole trebuie să dețină:

- O înregistrare în sistemul „Baza de date privind produsele, ambalajele și gestionarea deșeurilor”.
- Un permis pentru colectarea sau prelucrarea deșeurilor eliberat de administratorul județului sau de guvernatorul provinciei.
- O decizie de aprobare a unui program de gestionare a deșeurilor periculoase (pentru uleiuri de motor, ambalaje de la produse fitosanitare).

De asemenea, este obligatorie etichetarea pentru transport în conformitate cu reglementările privind transportul deșeurilor. Colectarea deșeurilor trebuie realizată într-un mod care să prevină contaminarea mediului (zone sigure, acoperite). La primire, trebuie completat un Formular de transfer al deșeurilor în sistemul Bazei de date privind produsele, ambalajele și gestionarea deșeurilor.

Mai multe agenții guvernamentale centrale și locale sunt responsabile de reglementarea, supravegherea și gestionarea deșeurilor din plastic (folii de plastic, sisteme de irigații) generate în timpul cultivării legumelor în Polonia:

- **Inspectoratul provincial pentru protecția mediului** - este autoritatea de reglementare principală responsabilă cu aplicarea reglementărilor privind gestionarea deșeurilor. Ea monitorizează modul în care fermierii și companiile de colectare a deșeurilor gestionează deșeurile agricole (cum ar fi foliile de plastic și conductele de irigații). Ea aplică sancțiuni administrative pentru depozitarea necorespunzătoare sau incinerarea ilegală a deșeurilor.
- **Biroul marelui / Marszałek (la nivel de provincie)** – este un organism de înregistrare și decizie. Acesta ține un registru (Baza de date privind produsele, ambalajele și gestionarea deșeurilor) în care trebuie să se înregistreze fermierii care generează cantități semnificative de deșeurii sau companiile care le colectează. Acesta eliberează autorizații pentru prelucrarea și colectarea deșeurilor din plastic.
- **Biroul municipal** - un organism informativ și administrativ care are obligația de a informa fermierii cu privire la punctele de colectare a foliilor de plastic, a sfirii și a anvelopelor. Municipalițiile pot (dar nu sunt obligate) să

⁵² Conform răspunsului Parlamentului polonez la ECPRD 6314

organizeze colectări municipale de folii de plastic agricole, adesea ca parte a programelor subvenționate de Fondul Național pentru Protecția Mediului și Gestionarea Apei⁵³.

- **Inspectoratul pentru Calitatea Produselor Agricole și Alimentare**⁵⁴ - supraveghează calitatea producției, influențând astfel indirect standardele.

PORTUGALIA

Portugalia are reglementat un regim de gestionare a fluxurilor specifice de deșeuri prin Decretul-lege nr. 24/2024 din 26 martie⁵⁵, care modifică regimul fluxurilor specifice, supunând materialele plastice agricole principiului responsabilității extinse a producătorului. Deșeurile agricole, inclusiv materialele plastice, trebuie clasificate în conformitate cu Lista europeană a deșeurilor (EWC) pentru eliminarea corespunzătoare.

De asemenea, este în vigoare Decretul-lege nr. 102-D/2020 din 10 decembrie⁵⁶, care aprobă regimul general de gestionare a deșeurilor, regimul juridic privind depozitarea deșeurilor în depozite de deșeuri și modifică regimul de gestionare a anumitor fluxuri de deșeuri, transpunând Directivele (UE) 2018/849, 2018/850, 2018/851 și 2018/852, cu modificările aduse de Decretul-lege nr. 81/2025 din 22 mai⁵⁷: stabilește norme transversale, inclusiv ierarhia deșeurilor (prevenire, reutilizare, reciclare, valorificare);

Potrivit articolului 29 din Decretul 102_D⁵⁸, obligațiile generale ale producătorilor (agricultorilor) se referă la separarea la sursă (materialele plastice trebuie separate de celelalte deșeuri) și la eliminarea autorizată (cantitățile mari de materiale plastice trebuie predate operatorilor autorizați și nu trebuie arse sau îngropate).

Portugalia are Sistemul Valorfito⁵⁹, care este responsabil de gestionarea deșeurilor de ambalaje provenite de la produse fitosanitare, biocide, semințe, îngrășăminte, furaje și cartofi de sămânță pentru uz profesional. Acesta este gestionat de SIGERU – Sistemul Integrat de Gestionare a Ambalajelor și Deșeurilor din Agricultură, un organism de gestionare fără scop lucrativ.

În ceea ce privește responsabilitățile operatorilor, rețeaua de colectare a deșeurilor cuprinde puncte de colectare și centre de colectare, așa cum este prevăzut în articolele 35 și 36 din Decret. Astfel, centrele de colectare a deșeurilor pot fi deținute și operate numai de către producătorul deșeurilor însuși, de către o entitate care gestionează un sistem integrat de gestionare pentru un flux

⁵³ <https://www.gov.pl/web/nfosiaw/>

⁵⁴ <https://www.gov.pl/web/ijhars/inspekcja-jakosci-handlowej-artykulow-rolno-spozywczych>

⁵⁵ <https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/decreto-lei/2024-857366065>

⁵⁶ <https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/decreto-lei/2020-150908020>

⁵⁷ <https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/decreto-lei/81-2025-918999081>

⁵⁸ <https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/decreto-lei/2020-150908020-223204239>

⁵⁹ <https://valorfito.com/>

specific de deșeuri sau de către sisteme municipale sau multi-municipale de gestionare a deșeurilor.

Autoritățile de mediu din Portugalia, în special Agenția Portugheză de Mediu (APA) și Comisiile Regionale de Coordonare și Dezvoltare (CCDR), au responsabilități esențiale în ceea ce privește supravegherea, autorizarea și aplicarea legii în domeniul gestionării deșeurilor agricole din plastic, în conformitate cu articolul 14 din Schema generală de gestionare a deșeurilor (RGGR)⁶⁰. Principalele responsabilități includ:

- **Inspecție și monitorizare:** Inspectoratul General pentru Agricultură, Mare, Mediu și Amenajarea Teritoriului (IGAMAOT)⁶¹, CCDR-urile și autoritățile polițienești sunt responsabile de monitorizarea separării, depozitării și eliminării finale corecte a materialelor plastice agricole (cum ar fi foliile pentru sere, conductele de irigații și benzile de picurare).
- **Autorizarea operatorilor:** APA autorizează operatorii de gestionare a deșeurilor care colectează, recuperează sau elimină aceste materiale plastice, asigurându-se că aceștia își desfășoară activitatea în conformitate cu standardele de mediu prevăzute de articolul 59⁶².
- **Aplicarea principiului „poluatorul plătește”:** autoritățile se asigură că responsabilitatea pentru gestionarea deșeurilor revine producătorului (agricultorului). În cazul în care agricultorul nu elimină deșeurile în mod corect (trimitându-le către un operator autorizat sau către sistemele de colectare), acesta poate fi supus unor amenzi conform articolului 12⁶³.
- **Gestionarea anumitor fluxuri de deșeuri:** APA reglementează sistemele de responsabilitate extinsă a producătorilor, precum ValorFito, un sistem integrat pentru ambalajele produselor fitosanitare, ale biocidelor și ale semințelor, care se concentrează asupra ambalajelor produselor fitosanitare, asigurând punerea la dispoziție a punctelor de colectare.
- **Promovarea economiei circulare:** Stabilirea de obiective pentru a asigura integrarea materialelor plastice reciclabile în lanțul valoric.

SLOVACIA

Legislația primară în domeniul gestionării deșeurilor este Legea nr. 79/2015 privind deșeurile⁶⁴ și Decretul Ministerului Mediului al Republicii Slovace nr. 365/2015 de stabilire a Catalogului deșeurilor („Catalogul deșeurilor”)⁶⁵. Conform acestui decret, aceste deșeuri sunt clasificate în grupa 02 Deșeuri din agricultură,

⁶⁰ <https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/decreto-lei/2020-150908020-150935481>

⁶¹ <https://www.igamaot.gov.pt/pt/igamaot-english-version>

⁶² <https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/decreto-lei/2020-150908020-858576165>

⁶³ <https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/decreto-lei/2020-150908020-858168983>

⁶⁴ <https://www.slov-lex.sk/ezbierky/pravne-predpisy/SK/ZZ/2015/79/20260101>

⁶⁵ <https://www.slov-lex.sk/ezbierky/pravne-predpisy/SK/ZZ/2015/365/20180101>

horticultură, silvicultură, vânătoare și pescuit, acvacultură și din producția și prelucrarea alimentelor.

Dacă materialele plastice sunt contaminate cu pământ sau reziduuri vegetale, nu există un cod pentru „amestec” în legislație. Fermierul este obligat să separe deșeurile. Liniile de reciclare necesită curățenie, prin urmare curățarea mecanică a foliilor de depunerile de pământ înainte de livrare este o condiție esențială a practicii.

Legea privind deșeurile, la articolele 12-15, impune deținătorului deșeurilor o serie de obligații, printre care se numără, de exemplu:

- să clasifice corect deșeurile sau să asigure clasificarea corectă a deșeurilor în conformitate cu Catalogul deșeurilor
- să colecteze deșeurile sortate pe tipuri și să le protejeze împotriva deteriorării, furtului sau altor scurgeri nedorite,
- să colecteze separat deșeurile periculoase în funcție de tipul acestora, să le eticheteze într-un mod specificat și să le elimine în conformitate cu prezenta lege și cu reglementările speciale.

Din punct de vedere legal, fermierul este considerat producător de deșeuri, iar din acest motiv, pe principiul „poluatorul plătește”, acesta suportă toate costurile legate de transport și prelucrare.

Și în Slovacia este interzisă amestecarea foliilor de plastic cu deșeurile biodegradabile și cele municipale. De asemenea, potrivit articolului 14, alineatul (1), litera i, deșeurile se pot depozita pentru o perioadă de maximum un an înainte de eliminarea lor sau de maximum trei ani înainte de valorificarea lor. Deșeurile pot fi predate pentru reciclare sau eliminare doar unei persoane autorizate în acest scop. De asemenea, agricultorii trebuie să țină evidența tipurilor și cantităților de deșeuri, precum și a modului de gestionare a acestora, să transmită datele din evidențe autorității de stat competente în domeniul gestionării deșeurilor și să păstreze datele raportate (§ 14 alin. (1) literele f) și g)).

Desfășurarea inspecțiilor și monitorizarea respectării reglementărilor legale în domeniul gestionării deșeurilor sunt reglementate de secțiunea 112 din Legea privind deșeurile. Această secțiune stabilește competențele persoanelor care exercită supravegherea de stat, precum și obligațiile persoanelor inspectate.

Autoritățile publice din domeniul gestionării deșeurilor și competențele acestora sunt reglementate de Partea a IX-a din Legea privind deșeurile:

- Ministerul Mediului (MOE SR)⁶⁶: elaborează legislația, stabilește obiectivele strategice de reciclare, exercită funcția de autoritate de supraveghere a statului în domeniul gestionării deșeurilor, monitorizează îndeplinirea obiectivelor specificate și a limitelor obligatorii și administrează Sistemul de Informații privind Gestionarea Deșeurilor (ISOH) (articolul 103 din Legea privind deșeurile).

⁶⁶ <https://www.minzp.sk/kontakty/>

- Inspekția de Mediu din Slovacia (SIŽP)⁶⁷: „poliția” din domeniul mediului. Aceasta efectuează inspecții direct la fermieri și aplică amenzi pentru gestionarea necorespunzătoare a deșeurilor.
- Biroul districtual din reședința regională: furnizează, la cerere, informații privind existența și amplasarea instalațiilor adecvate pentru valorificarea și eliminarea deșeurilor pe teritoriul regional. În plus, decide, în caz de îndoială, dacă un articol este sau nu deșeu. De asemenea, instituția este autorizată să interzică activitatea, acolo unde se constată nereguli grave, până la eliminarea neconformității și aplică amenzi.

Legea atribuie, de asemenea, alte competențe parțiale în domeniul respectiv birourilor județene, municipalităților și Inspecției Comerciale Slovace.

SLOVENIA

Legislația de mediu a Republicii Slovenia este aliniată normelor europene și prevede că deșeurile trebuie tratate în conformitate cu *ierarhia deșeurilor* definită la articolul 23 din Legea privind protecția mediului⁶⁸.

Potrivit articolului 23, alineatul 4, deșeurile pot fi eliminate fără o recuperare prealabilă numai dacă recuperarea nu este fezabilă din punct de vedere tehnic, reutilizarea nu este posibilă, recuperarea ar impune un impact mai mare asupra mediului sau asupra sănătății ori costurile recuperării sunt disproporționat mai mari decât cele ale eliminării.

De asemenea, Decretul privind deșeurile⁶⁹ impune colectarea și eliminarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic, sticlă și textile, impune colectarea separată a fluxurilor de deșeuri reglementate de norme specifice (de exemplu, predarea deșeurilor) și interzice amestecarea în cazul în care aceasta ar împiedica pregătirea pentru reutilizare, reciclare sau alte operațiuni de valorificare.

În consecință, deșeurile rezultate din cultivarea legumelor, amestecate cu materiale plastice (de exemplu, folii de mulcire, acoperitoare pentru sere, sisteme de irigare prin picurare), fac obiectul normelor generale privind colectarea separată, tratarea și reciclarea. Nu există dispoziții legale specifice care să reglementeze în mod explicit acest tip particular de deșeuri.

În cazul în care aceste deșeuri intră sub incidența unui sistem de responsabilitate extinsă a producătorului (EPR), se aplică măsuri suplimentare și supraveghere, astfel cum se prevede în Legea privind protecția mediului, în special articolul 34 care reglementează îndeplinirea colectivă a obligațiilor producătorilor.

Fermierii, în calitate de operatori ai exploatațiilor agricole, au obligația legală de a asigura colectarea separată, depozitarea și transferul deșeurilor

⁶⁷ <https://www.sizp.sk/>

⁶⁸ <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO8286>

⁶⁹ <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=URED8482>

agricole care conțin plastic către operatorii autorizați de gestionare a deșeurilor. Aceștia sunt responsabili de gestionarea corespunzătoare a deșeurilor, inclusiv de respectarea cerințelor privind manipularea, de îndeplinirea obligațiilor financiare și de raportarea către autoritățile competente. Aceste obligații sunt prevăzute în Legea privind protecția mediului, Legea agriculturii⁷⁰ și Decretul privind deșeurile.

Operatorii implicați în colectarea, transportul, tratarea și reciclarea deșeurilor trebuie – în conformitate cu Decretul privind serviciul public municipal obligatoriu de colectare a deșeurilor municipale – să obțină autorizații de mediu sau notificări de activitate, să fie înregistrați în mod corespunzător și să figureze în registrele oficiale relevante. Respectarea prevederilor este monitorizată de inspectorii de mediu, care sunt împuterniciți să impună măsuri și sancțiuni în caz de nerespectare. Operatorii sunt, de asemenea, obligați să asigure echipamente tehnice adecvate, să pună în aplicare măsuri de protecție a mediului, să țină evidențe și să raporteze autorităților competente.

Reglementarea și supravegherea gestionării deșeurilor în acest domeniu sunt de competența autorităților statale, în special a Ministerului Mediului⁷¹ și a inspectorilor de mediu, care eliberează autorizații de mediu, țin registre și evidențe și efectuează activități de supraveghere. Autoritățile locale participă la supravegherea anumitor categorii de deșeuri. Producătorii implicați în cultivarea legumelor sunt, de asemenea, supuși sistemelor de răspundere extinsă a producătorului (EPR), care impun obligații financiare și organizatorice (articolul 35 din Legea privind protecția mediului).

SPANIA

În Spania, deșeurile generate de activitățile agricole intră sub incidența Legii nr. 7/2022 din 8 aprilie privind deșeurile și solurile contaminate în contextul economiei circulare⁷².

Potrivit articolelor 2 și 3 din actul normativ menționat, materialele precum foliile de mulcire, plasticul pentru sere sau sistemele de irigare prin picurare sunt considerate deșeuri odată ce sunt aruncate și sunt, în general, clasificate ca deșeuri nepericuloase, cu excepția cazului în care sunt contaminate cu substanțe periculoase.

Articolul 17 din Legea nr. 7/2022 impune colectarea separată a deșeurilor în cazul în care acest lucru este fezabil din punct de vedere tehnic, ecologic și economic, cu scopul de a facilita reciclarea. De asemenea, articolul 18, referitor la măsurile de prevenire, consolidează obligațiile legate de gestionarea separată, ceea ce implică faptul că deșeurile agricole din plastic trebuie separate de alte fluxuri de deșeuri, acolo

⁷⁰ <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO9191>

⁷¹ <https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-okolje-in-prostor/>

⁷² <https://www.boe.es/eli/es/l/2022/04/08/7/con>

unde este posibil. În practică, acest lucru se traduce prin scheme specifice de colectare și reciclare a materialelor plastice agricole, organizate adesea la nivel regional sau prin intermediul unor sisteme colective.

Articolul 20 impune agricultorilor, în calitate de producători inițiali de deșeuri, să asigure o gestionare corespunzătoare a deșeurilor, fie prin tratarea acestora pe cont propriu (dacă dețin autorizația necesară), fie prin predarea lor către operatori autorizați. Articolul 21 din lege prevede că deșeurile trebuie depozitate în condiții care să nu pună în pericol sănătatea umană sau mediul. În plus, potrivit articolului 25 din lege, este obligatorie utilizarea documentelor de identificare și trasabilitate la transferul deșeurilor, asigurând un control deplin asupra lanțului de gestionare a acestora.

Operatorii implicați în colectarea, transportul, tratarea și reciclarea deșeurilor agricole din plastic trebuie să respecte regimul de autorizare și înregistrare stabilit prin articolele 27 și 28 din Legea 7/2022, care prevăd necesitatea unei autorizații administrative prealabile pentru instalațiile de tratare a deșeurilor și a înregistrării pentru entitățile care desfășoară activități de colectare și transport.

Respectarea normelor este monitorizată în principal de comunitățile autonome prin mecanisme de inspecție și control. Regimul de sancționare este prevăzut la articolele 108-118 din Legea 7/2022, care clasifică încălcările ca fiind minore, grave sau foarte grave. Sancțiunile pot include amenzi semnificative, suspendarea sau încetarea activităților și revocarea autorizațiilor. Încălcările deosebit de grave includ gestionarea deșeurilor fără autorizație, eliminarea ilegală a acestora sau nerespectarea cerințelor de trasabilitate și de protecție a mediului.

Competențele de reglementare și supraveghere sunt repartizate pe mai multe niveluri administrative, astfel:

- **Ministerul pentru Tranziție Ecologică și a Provocării Demografice**⁷³ - este responsabil de propunerea și coordonarea politicii naționale în domeniul deșeurilor, precum și de adoptarea legislației de bază.
- **Comunitățile autonome** - dețin principalele competențe executive, fiind responsabile de autorizarea activităților de gestionare a deșeurilor, de ținerea registrelor, de efectuarea inspecțiilor și de asigurarea respectării legislației prin proceduri de sancționare.
- **Autoritățile locale** - sunt responsabile de serviciile municipale de colectare a deșeurilor. Cu toate acestea, deșeurile agricole generate în exploatațile agricole nu intră, în general, în sistemele municipale standard și sunt gestionate, în schimb, prin scheme private sau colective autorizate.

⁷³ <https://www.miteco.gob.es/es.html>

ȚĂRILE DE JOS

În Țările de Jos deșeurile generate de și din activități agricole care implică și amestec de plastic sunt clasificate drept deșeuri nepericuloase și, în mare parte, sunt tratate ca deșeuri reziduale, nefiind reciclate. Motivul este că plasticul agricol trebuie livrat „curățat de resturi” către procesatorii specializați. În practică, „curățat de resturi” înseamnă că acesta conține aproximativ jumătate deșeuri organice și jumătate plastic⁷⁴. Amestecarea sau nerespectarea separării diferitelor tipuri de deșeuri (materiale organice combinate cu plastic) este considerată în Țările de Jos o activitate cu impact negativ asupra mediului, pentru care este necesară o autorizație.

Decretul privind activitățile de mediu⁷⁵ este în vigoare de la 1 ianuarie 2024 și conține mai multe prevederi referitoare la deșeuri, inclusiv în ceea ce privește amestecarea lor (articolul 3.39) care constituie o activitate dăunătoare mediului.

Planul privind materialele circulante (CMP)⁷⁶ este în vigoare din 30 decembrie 2025. Este important de menționat faptul că CMP nu constituie un act normativ. Acesta joacă un rol important în aplicarea legilor și a reglementărilor. Legile și reglementările stabilesc ce este sau nu permis și în ce condiții. Atunci când este necesar, CMP oferă o explicație a acestor legi și reglementări.

Prin CMP, **Ministerul Infrastructurii și Gospodăririi Apelor**⁷⁷, instituția națională responsabilă de cheștiunea gestionării deșeurilor, oferă cunoștințe practice și instrumente organismelor guvernamentale și întreprinderilor. Acesta impune separarea deșeurilor înainte de colectare sau livrare. Dacă o întreprindere nu respectă această cerință, se consideră că are loc o amestecare, iar pentru aceasta poate fi necesară o autorizație (art. 3.40 Decretul privind activitățile de mediu).

Plasticul agricol se încadrează în categoria deșeurilor comerciale care trebuie întotdeauna separate, indiferent de cantitatea sau frecvența acestor deșeuri (secțiunea 4.1). Prin urmare, separarea acestuia este întotdeauna necesară.

Legislația prevede că autoritățile competente sunt obligate să țină seama de CMP atunci când iau decizii privind deșeurile. În plus, autoritățile descentralizate (municipalități și provincii) au competența de a elabora norme, de exemplu în Planul de mediu sau în Ordonanța privind deșeurile. La elaborarea acestor norme, ele trebuie să țină seama și de CMP în măsura în care aceste norme se referă la gestionarea deșeurilor.

Pentru grupul de produse din plastic utilizate în agricultură, Cabinetul olandez a decis să acorde sectorului, inițial, un an pentru a institui un sistem voluntar de colectare și reciclare („responsabilitate extinsă a producătorului (EPR) voluntară”), ținând seama de o serie de principii specifice.

Dacă în cursul acestui an nu se înregistrează progrese suficiente, Guvernul central poate decide să elaboreze un EPR obligatoriu. Pentru grupul de produse

⁷⁴ Conform răspunsului Parlamentului olandez la ECPRD 6314

⁷⁵ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0041330/2026-01-01>

⁷⁶ <https://circulairmaterialenplan.nl/cmp/>

⁷⁷ <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-infrastructuur-en-waterstaat>

de ambalare (din plastic), accentul în perioada următoare va fi pus pe punerea în aplicare a Regulamentului european privind ambalajele.

UNGARIA

Ungaria reglementează deșeurile agricole care conțin materiale plastice (cum ar fi foliile de mulcire, adăposturile pentru sere sau țevile de irigații), prin cadrul general al deșeurilor - Legea CLXXXV din 2012 privind deșeurile⁷⁸.

Introducerea, de la 1 iulie 2023, a sistemului EPR (Responsabilitate extinsă a producătorului) prin Decretul Guvernamental nr. 80/2023⁷⁹ a adus schimbări semnificative în Ungaria cu privire la asumarea responsabilității pentru gestionarea deșeurilor de către producătorii de produse dăunătoare mediului (de exemplu, materiale de ambalare).

Astfel, conform Regulamentului EPR, obligația de a plăti taxa EPR apare atunci când producătorul introduce pentru prima dată pe piață produsul reciclabil (însă nu există nicio obligație de a plăti taxa EPR pentru deșeurile provenite din produse circulare).

Tot de la 1 iulie 2023, MOHU MOL Waste Management Ltd.⁸⁰ a devenit concesionarul responsabil pentru operarea sistemului de gestionare a deșeurilor, inclusiv colectarea selectivă a materialelor plastice agricole.

Sistemul MOHU este bazat pe materiale și se concentrează în mare măsură pe fluxurile municipale și EPR, nu pe deșeurile agricole specifice sectorului. Fluxurile exclud în mod explicit contaminarea, ceea ce înseamnă că materialele plastice nu trebuie amestecate în deșeurile biologice. Foliile de plastic contaminate cu sol sau deșeurile organice/plastice mixte nu îndeplinesc de obicei criteriile de acceptare. Prin urmare, deșeurile de plastic trebuie curățate de toată materia organică și colectate separat.

Tratarea deșeurilor agricole din plastic (plastic pentru corturi, folie de mulcire) este supusă unor reglementări stricte de mediu: este interzisă arderea sau eliberarea lor în mediu. Fermierii sunt obligați să colecteze plasticul separat, să îl curețe de sol și contaminanți organici și să îl predea unei instalații autorizate de gestionare a deșeurilor. Folia de plastic trebuie depozitată separat de alte deșeuri (de exemplu, saci de îngrășăminte) și păstrată curată până la eliminare.

Pentru colectarea deșeurilor este necesar un contract cu MOHU. Fără un astfel de contract, colectarea nu va avea loc. Deșeurile pot fi predate prin intermediul partenerilor contractuali ai MOHU sau la punctele de colectare a deșeurilor, unde este asigurată livrarea deșeurilor curate și sortate. Folia de plastic trebuie livrată la punctele de colectare MOHU.

Fermierii au obligații de raportare privind colectarea, depozitarea și eliminarea deșeurilor agricole care conțin plastic, în special în urma sistemului de gestionare a

⁷⁸ <https://njt.jog.gov.hu/jogszabaly/2012-185-00-00-69>

⁷⁹ <https://njt.jog.gov.hu/jogszabaly/2023-80-20-22>

⁸⁰ <https://oss.mohu.hu>

deșeurilor care a început în 2023 și se înăsprește în 2026 (sistem de concesi gestionat de Ministerul Sănătății și Ingineriei în conformitate cu Regulamentul EPR). Conform acestuia, entitățile comerciale (cum ar fi producătorii primari, fermele de familie, producătorii la scară mică, antreprenorii/întreprinderile din industria alimentară, precum și cooperativele de producători), care introduc pentru prima dată „produse circulare” (inclusiv ambalaje din plastic și articole agricole pe bază de plastic) pe piața internă sau le utilizează în scopuri proprii trebuie să se înregistreze ca producători de deșeuri.

Este important de menționat că, dacă un fermier achiziționează folie de plastic sau un sistem de irigații de la un distribuitor intern, cerințele privind taxa EPR și raportarea datelor au fost deja îndeplinite de către distribuitor (sau importatorul care furnizează distribuitorul). În acest caz, fermierul nu are nicio obligație de a raporta datele. Dacă un fermier importă folie de plastic din străinătate (fie din interiorul, fie din afara UE) pentru uz propriu, acesta devine „primul distribuitor intern”. În acest caz, raportarea trimestrială este obligatorie până la data de 20 a lunii următoare trimestrului relevant. Când folia de plastic devine deșeu, nu se percepe nicio taxă EPR pentru eliminarea acesteia, deoarece scopul sistemului EPR este de a finanța eliminarea și reciclarea ulterioară a deșeurilor folosind taxe plătite în avans de producători.

În 2020, în Ungaria a fost acordată o subvenție nerambursabilă de 280 de milioane de forinți pentru colectarea corespunzătoare a deșeurilor de folii de plastic provenite din agricultură. Datorită acestor fonduri, 100 de containere speciale de colectare au fost amplasate în zone apropiate de locul unde sunt generate deșeurile. Cu ajutorul acestor containere, se poate implementa un sistem complet de colectare⁸¹. Concret, folosind un proces cunoscut sub numele de aglomerare uscată, deșeurile de folie de plastic sunt transformate într-o materie primă utilizată pentru fabricarea uneltelor utilizate în mod regulat în viața de zi cu zi, inclusiv în agricultură. În perioada următoare, vor fi înființate în diverse locații din țară instalații care utilizează această tehnologie unică brevetată pentru a procesa deșeurile de folie de plastic.

În Ungaria, responsabil pentru gestionarea deșeurilor și supravegherea gestionării deșeurilor este Ministerul Energiei. Autoritatea de gestionare a deșeurilor din cadrul Ministerului are jurisdicție la nivel național, iar ministrul exercită supraveghere profesională (inclusiv autoritatea de a revizui legalitatea și standardele profesionale) asupra autorităților naționale și regionale de gestionare a deșeurilor. De asemenea, Ministerul Agriculturii este responsabil pentru politici și oferă sprijin prioritar pentru dezvoltarea unui sistem profesional de colectare a deșeurilor de folii de plastic.

Alte instituții implicate:

- **Autoritatea Regională pentru Gestionarea Deșeurilor:** Acesta este principalul organism de reglementare, care operează în cadrul birourilor guvernamentale județene (Departamentele pentru Protecția Mediului). Emite autorizații și efectuează inspecții la fața locului.
- **Autoritatea Națională pentru Protecția Mediului** (Oficiul Guvernamental al Județului Pest): Se ocupă de chestiuni de importanță națională și de proceduri de a doua instanță.

⁸¹ Conform răspunsului Parlamentului ungar la ECPRD 6314

- **MOHU MOL Waste Management Ltd.:** În calitate de organizație responsabilă de gestionarea deșeurilor în Ungaria, efectuează propriile inspecții de asigurare a calității la partenerii săi contractuali (transportatori, sortatori). Dacă un operator nu îndeplinește termenii contractului cu MOHU, MOHU poate rezilia contractul.

Cele mai frecvente sancțiuni impuse companiilor care operează cu încălcarea reglementărilor se bazează pe Decretul Guvernamental nr. 156/2025 (23 iunie)⁸². Motivele amenzilor includ depozitarea ilegală, depozitarea necorespunzătoare și manipularea deșeurilor periculoase fără autorizație.

WEBOGRAFIE

Răspunsurile parlamentelor naționale la ECPRD 6314 la care se adaugă următoarele surse:

ROMÂNIA

<https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/245846>

<https://mmediu.ro/>

<https://www.madr.ro/>

<https://anmap.gov.ro/12-prezentare-deseuri/>

<https://www.gnm.ro/>

ESTONIA

<https://leap.unep.org/en/countries/ee/national-legislation/waste-act-2004>

<https://www.riigiteataja.ee/et/akt/119022013013>

<https://kliimaministeerium.ee/en>

<https://www.riigiteataja.ee/et/akt/109022024003>

<https://www.keskkonnaamet.ee/en/environmental-use-radiation/waste-management>

<https://greendice.com/partner/kemit/>

⁸² <https://njt.iog.gov.hu/jogszabaly/2025-156-20-22>

FINLANDA

<https://www.finlex.fi/fi/lainsaadanto/2011/646>

https://www.finlex.fi/fi/lainsaadanto/2011/646#chp_4_sec_28

<https://www.ruokavirasto.fi/tuet/maatalous/oppaat/muoviopas/>

<https://sumi.fi/suomen-maatalousmuovien-kierr%C3%A4tys-oy>

<https://ym.fi/etusivu>

<https://www.syke.fi/fi>

<https://lvv.fi/ymparisto/jatehuolto>

FRANȚA

<https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000888298/1992-07-13/>

https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000006074220/2026-06-04

https://www.legifrance.gouv.fr/codes/section_lc/LEGITEXT000006074220/LEGISCTA000006188458/?anchor=LEGIARTI000049464299#LEGIARTI000049464299

<https://www.info.gouv.fr/ministere/ministere-de-la-transition-ecologique-de-la-biodiversite-et-des-negociations-internationales-sur-le-climat-et-la-nature>

<https://www.ademe.fr/lagence/>

<https://chambres-agriculture.fr/>

GERMANIA

<https://www.gesetze-im-internet.de/gg/index.html>

<https://www.gesetze-im-internet.de/krwg/>

https://www.gesetze-im-internet.de/gewabfv_2017/index.html

https://www.gesetze-im-internet.de/g_kg_1998/

GRECIA

<https://www.kodiko.gr/nomothesia/document/735799/nomos-4819-2021>

<https://www.forin.gr/laws/law/4020/n-4819-2021#!/?article=47785,47792>

ITALIA

<https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2006;152>

<https://www.polieco.it/>

LETONIA

<https://likumi.lv/ta/en/en/id/221378-waste-management-law>

<https://likumi.lv/ta/en/en/id/229148-regulations-regarding-waste-classification-and-properties-rendering-waste-hazardous>

<https://www.kem.gov.lv/lv>

<https://www.vvd.gov.lv/en/contacts>

LITUANIA

<https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.59267/asr>

<https://www.e-tar.lt/portal/it/legalAct/TAR.9D1ADB9E1518/asr>

<https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.84302/asr>

<https://am.lrv.lt/uploads/am/documents/files/atliekos/Ukininkams/%C5%A1ienainio%20pakuo%C4%8Di%C5%B3%20atliekos.docx>

LUXEMBURG

<https://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2012/03/21/n1/jo>

<https://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2022/06/09/a267/jo>

https://gouvernement.lu/fr/dossiers.gouvernement2024+fr+actualites+toutes_actu+actualites+communiqués+2025+06-juin+24-pngdr.html

https://environnement.public.lu/fr/emweltprozeduren/Autorisations/Gestion_des_dechets_et_ressources/ppgd.html

POLONIA

<https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=wdu20130000021>

<https://www.gov.pl/web/nfosiaw/>

<https://www.gov.pl/web/ijhars/inspekcja-jakosci-handlowej-artykulow-rolno-spozywczych>

PORTUGALIA

<https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/decreto-lei/2024-857366065>

<https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/decreto-lei/2020-150908020>

<https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/decreto-lei/81-2025-918999081>

<https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/decreto-lei/2020-150908020-223204239>

<https://valorfito.com/>

<https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/decreto-lei/2020-150908020-150935481>

<https://www.igamaot.gov.pt/pt/igamaot-english-version>

<https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/decreto-lei/2020-150908020-858576165>

<https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/decreto-lei/2020-150908020-858168983>

SLOVACIA

<https://www.slov-lex.sk/ezbierky/pravne-predpisy/SK/ZZ/2015/79/20260101>

<https://www.slov-lex.sk/ezbierky/pravne-predpisy/SK/ZZ/2015/365/20180101>

<https://www.minzp.sk/kontakty/>

<https://www.sizp.sk/>

SLOVENIA

<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO8286>

<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=URED8482>

<https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO9191>

<https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-okolje-in-prostor/>

SPANIA

<https://www.boe.es/eli/es/l/2022/04/08/7/con>

<https://www.miteco.gob.es/es.html>

ȚĂRILE DE JOS

<https://wetten.overheid.nl/BWBR0041330/2026-01-01>

<https://circulairmaterialenplan.nl/cmp/>

<https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-infrastructuur-en-waterstaat>

UNGARIA

<https://njt.jog.gov.hu/jogszabaly/2012-185-00-00.69>

<https://njt.jog.gov.hu/jogszabaly/2023-80-20-22>

<https://oss.mohu.hu>